COLLOQUE EUROPEEN
L'accueil des refugiés et des migrants dans les sociétés européennes – défis, enjeux et approches de solution

Strasbourg, 1 juin 2017

Stella Kyvelou, Professeure associée,
Université des Sciences Politiques et Sociales Panteion (Athènes, Grèce)e-mail :
kyvelou@panteion.gr

PANEL 1

L'arrivée des migrants en Europe et les procédures administratives en matière d'accueil dans différents pays européens

---

Stella Kyvelou, OING EUROPA
Professeure associée, Université des Sciences Politiques et Sociales Panteion, ex.directrice du point national ESPON (ORATE)

Strasbourg, 1 juin 2017

PANEL 1

L’arrivée des migrants en Europe et les procédures administratives en matière d’accueil dans différents pays européens

---

Situation existante – Quelques Données

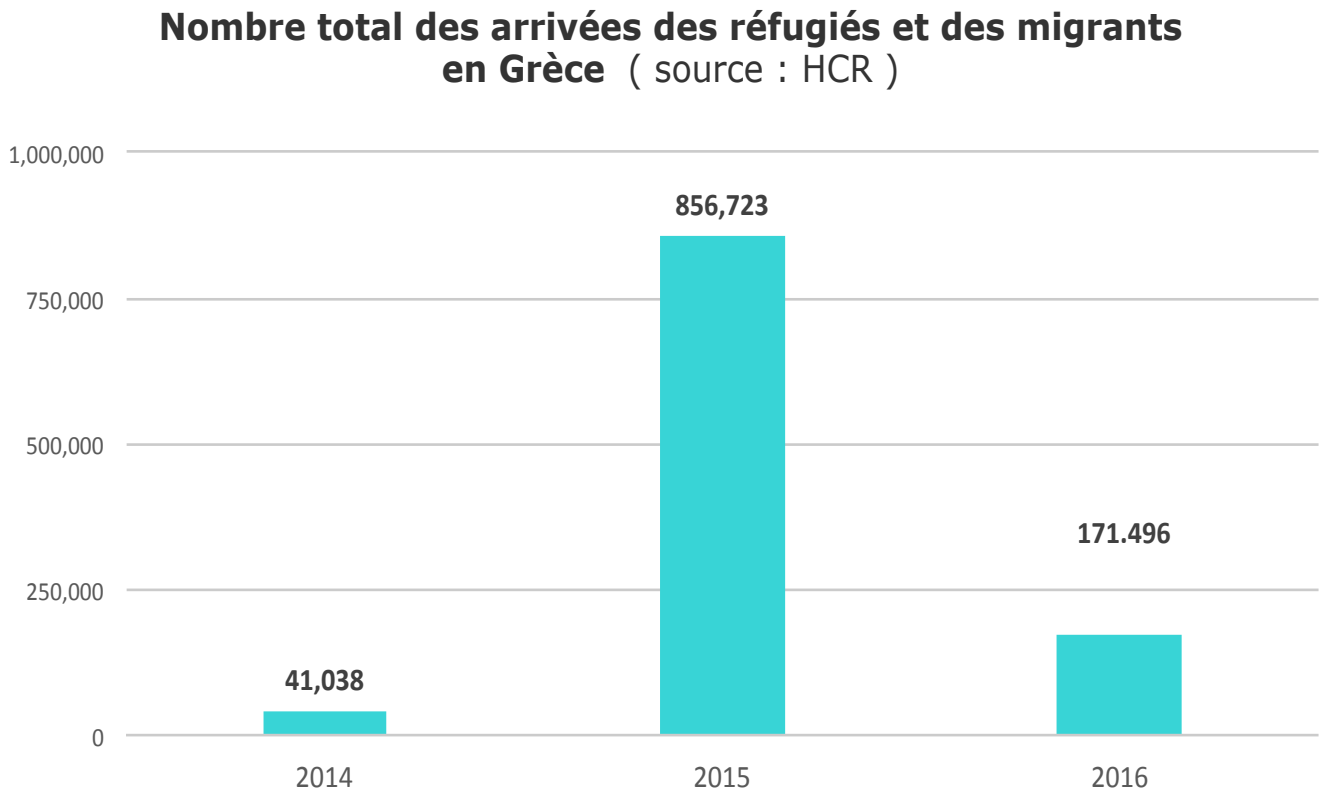
Problèmes et contraintes

Propositions- Conclusions

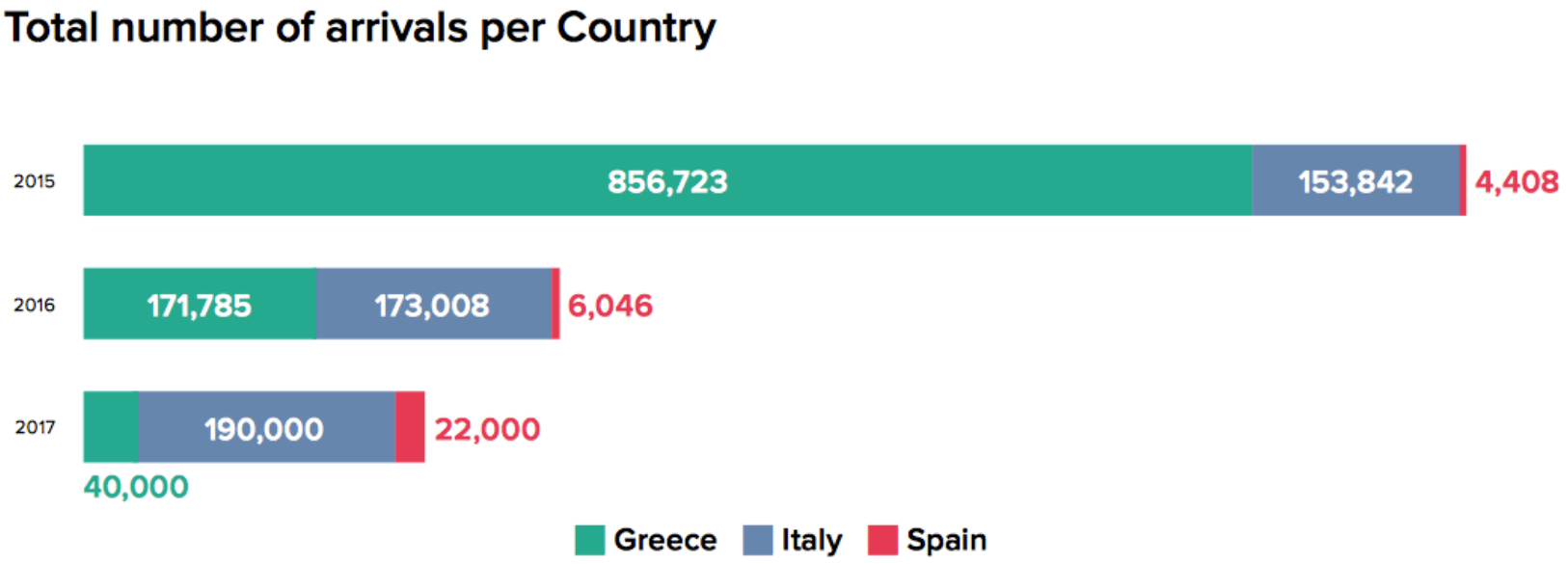
LES FLUX MIGRATOIRES

- Environ **850 000 réfugiés et migrants** sont arrivés en Grèce, en 2015, (contre 41000 en 2014)
- Surtout par le biais de la frontière maritime avec la Turquie.
- Parmi eux : **59 %** Syriens, **24 %** Afghans et **8 %** Irakiens.
- En **2015**, les flux des réfugiés et de migrants ont atteint un sommet en **octobre** avec **210 824 personnes**
- alors que les mois à venir les flux ont diminué à **136 827** en novembre et **103 338** en décembre.
- les arrivées quotidiennes des réfugiés et des migrants pour l'an **2015** s'élevaient à **4 560** en novembre et à **3 333** en décembre, reflétant le climat relativement doux, avec la plupart étant enregistrée sur l'île de **Lesbos**.
- Pour 2016 les arrivées de réfugiés ou des migrants s'élevaient à **171 496** dont **58 % sont enregistrée dans l'île de Lesbos**. Parmi eux, 40 % sont des hommes, 21 % des femmes et 38 % des enfants.
-

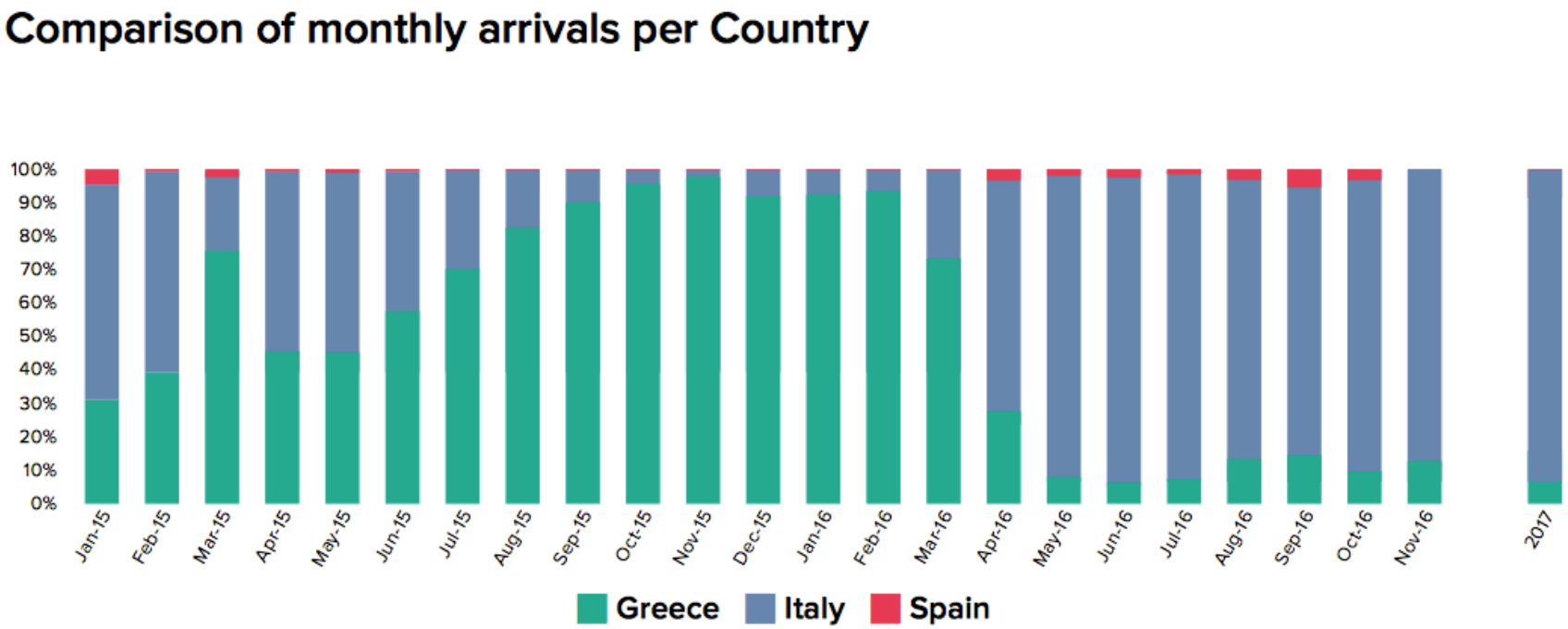
Evolution des flux des réfugiés et des migrants



Arrivées 2015, 2016, 2017 - La situation en Europe du Sud

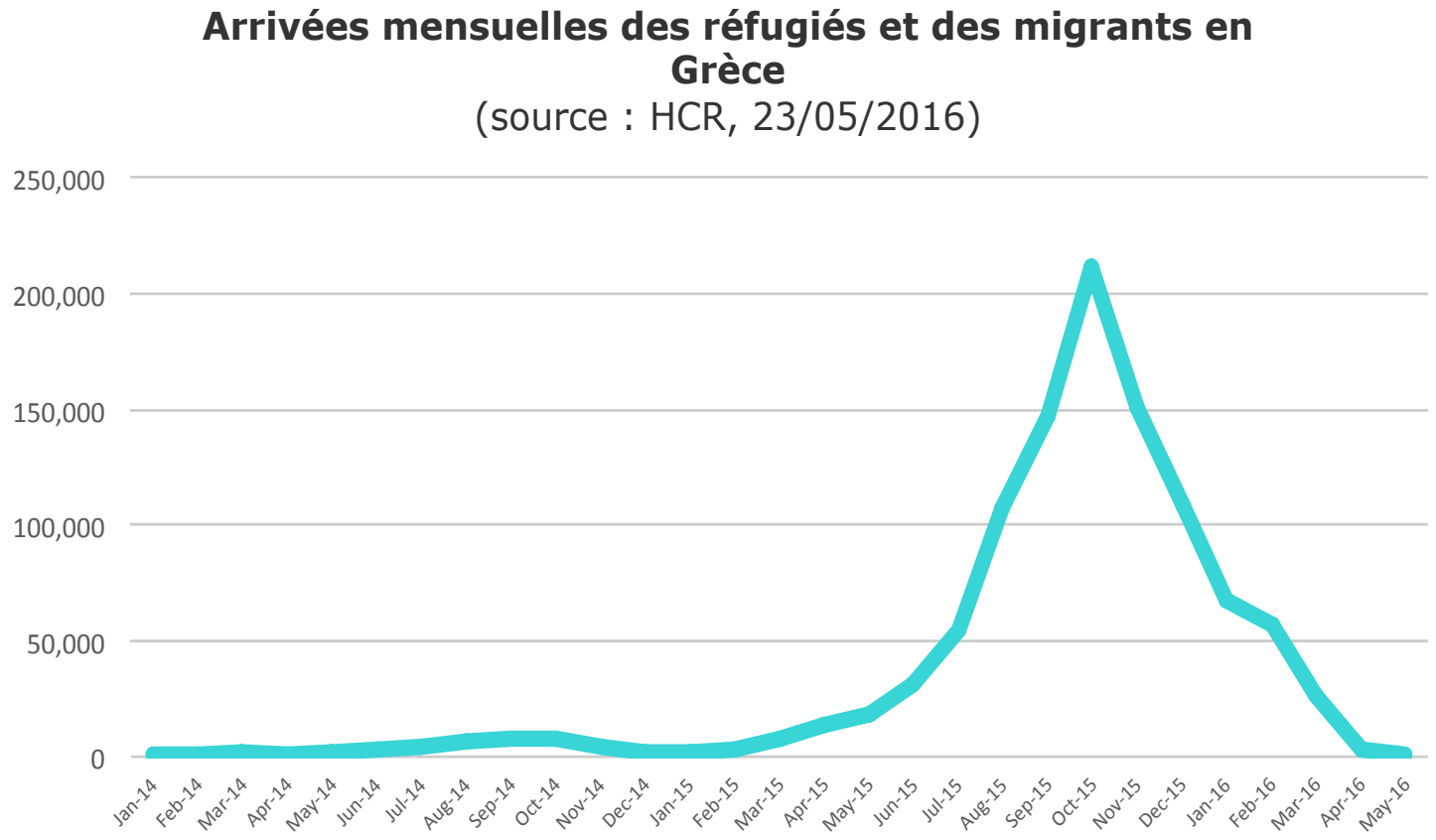


Arrivées mensuelles,2016

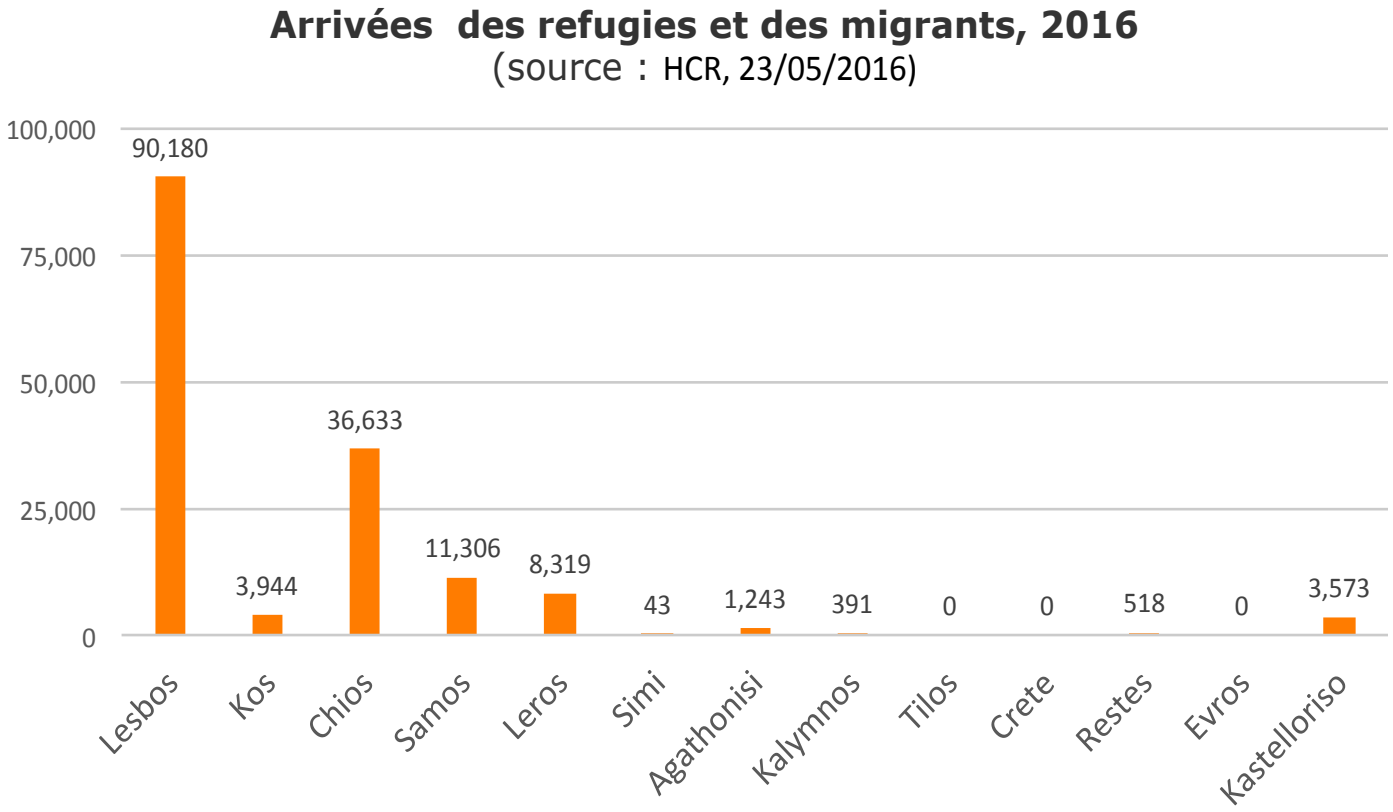


*2017 figures are at this point in time just projections

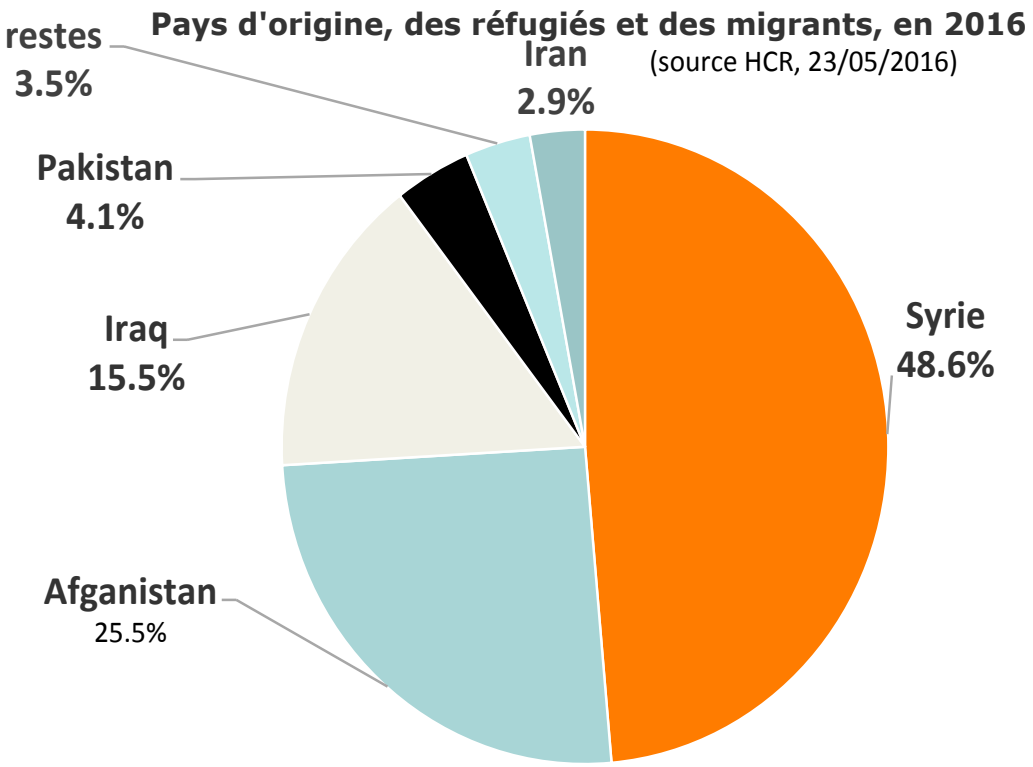
Evolution des flux des réfugiés et des migrants



Points d'entrée



Pays d’origine



Structures et lieux d'accueil

Selon les données de l'HCR (27/05/2016)

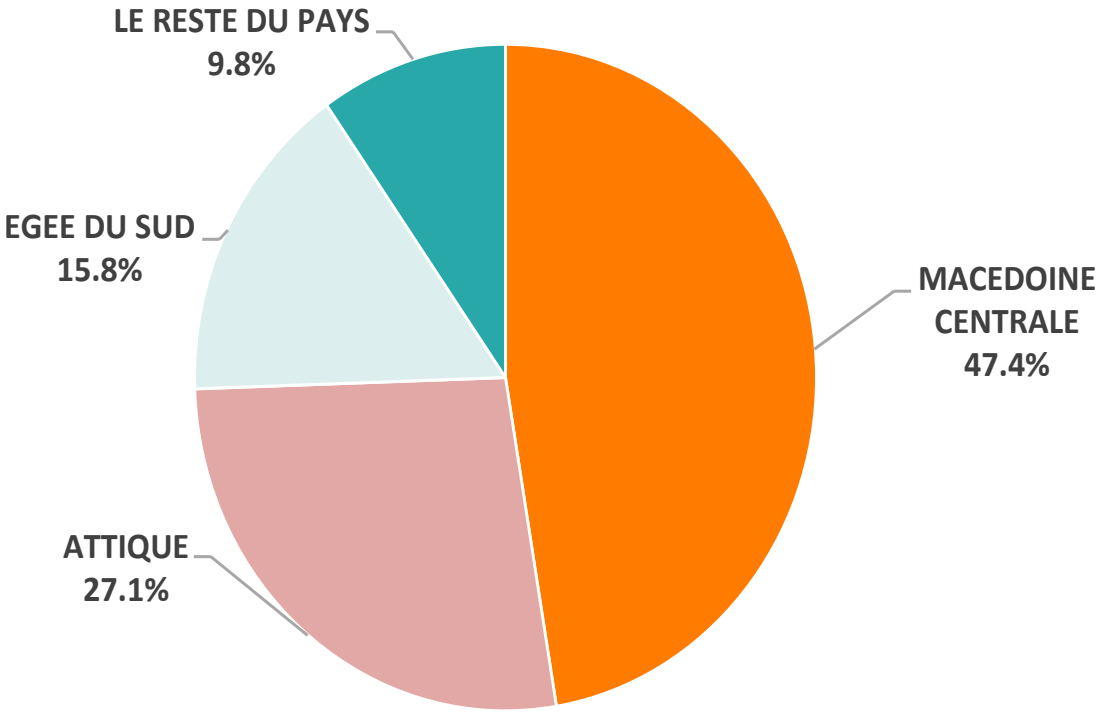
- **54 structures et lieux d'accueil fonctionnent en Grèce** et accueillent 53.293 personnes. Parmi elles
- **7** dans les îles de l'Egée orientale (Lesbos, Chios, Samos, Leros et Kos et 2 à Rhodes et à Kalymnos)
- **47** dans la Grèce continentale

Selon le **HCR**, les conditions qui règnent dans certains des lieux d'hébergement sont de niveau inférieur par rapport au minimum des standards prévus et dans plusieurs cas, le nombre d'invités dépasse significativement leur capacité d'accueil. Dans la majorité des structures on rencontre :

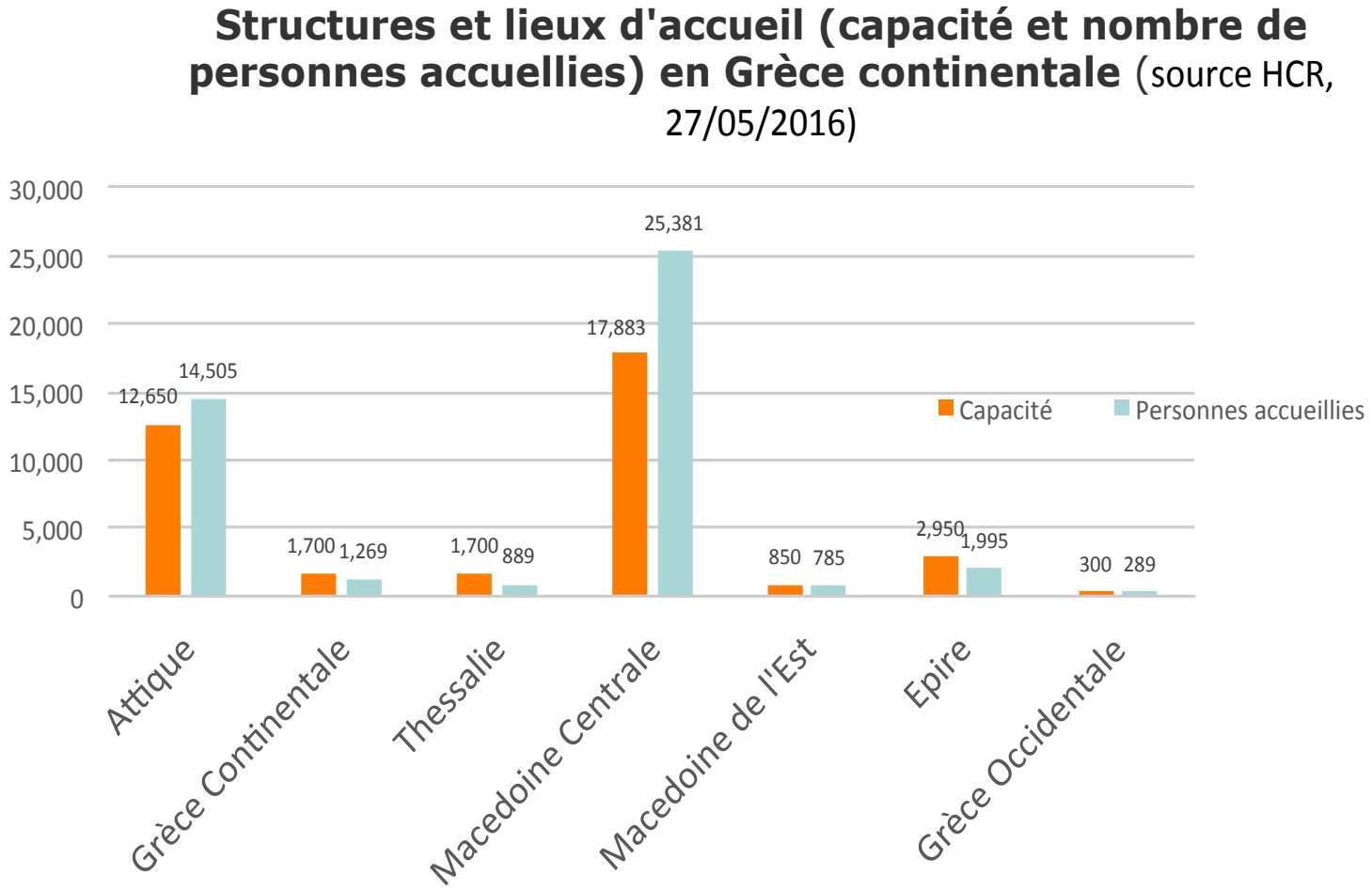
- manque d'espaces de loisirs disponibles pour les enfants,
- incapacité à fournir des services de conseil sur les questions de regroupement familial, de soutien psychosocial et juridique et des mécanismes de soutien pour les questions de violence et les enfants non accompagnés….
- Manque d'information sur la migration,sur les questions d'asile, sur les services d'alimentation et de santé, sur les services locaux ou les ONG.

Structures et lieux d'accueil

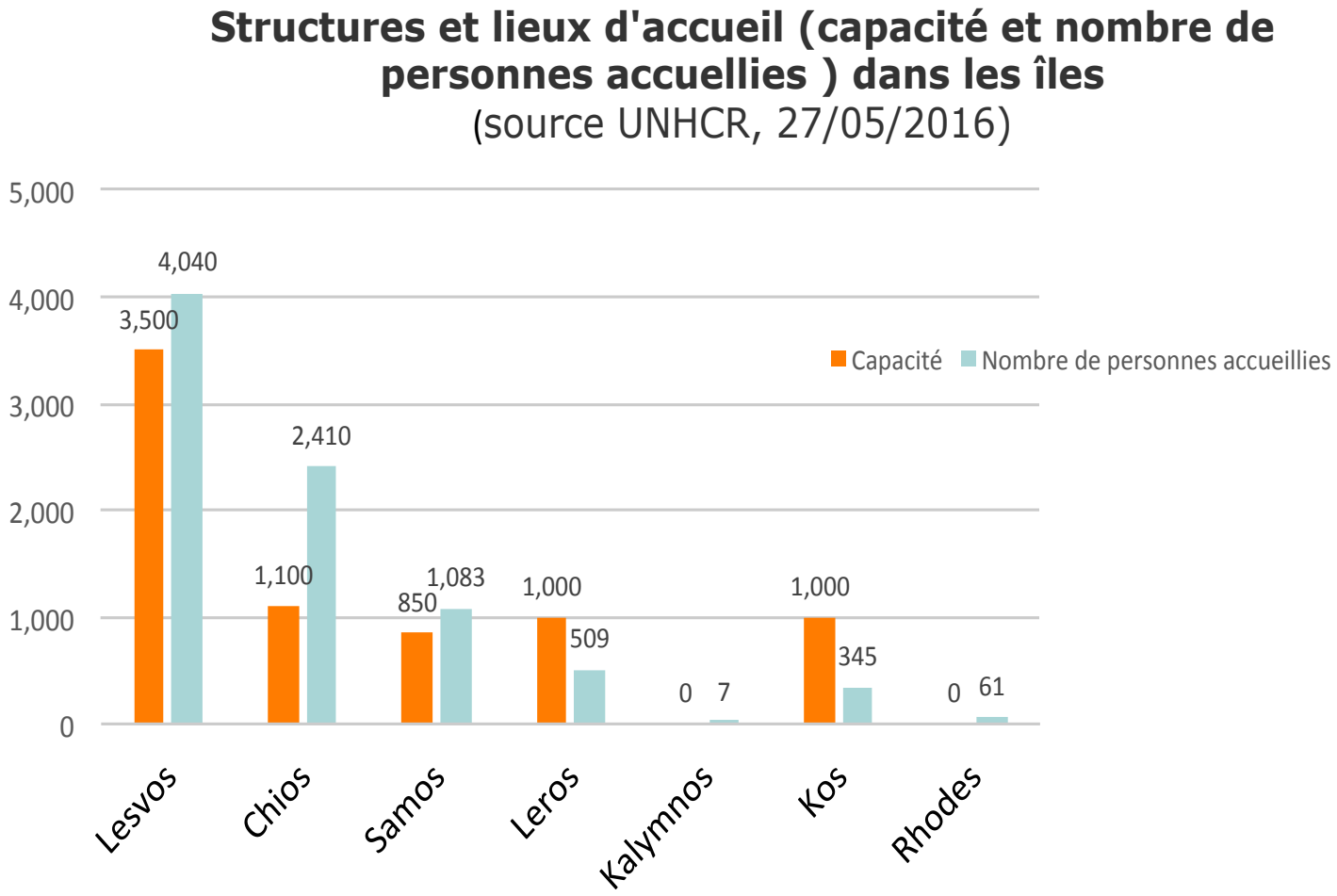
Distribution géographique des refugiés et des migrants
(source HCR, 27/05/2016)



Structures et lieux (centres) d'accueil



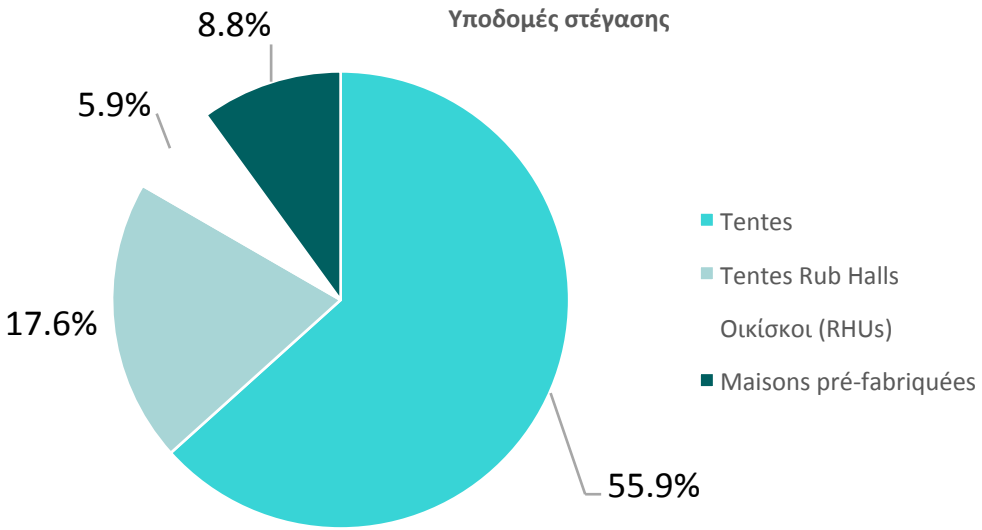
Structures et lieux d'accueil



Structures et lieux d’accueil

1. Infrastructures de logement

- Dans 19 parmi les 34 structures d’accueil il y a de tentes (2.865 tentes en total)
- Dans 3 structures il y a 369 maisons pre-fabriquées..
- Dans 14 centres d’accueil 4.733 sont logés dans de bâtiments.



Structures et lieux d'accueil

Le HCR rapporte **d'insuffisances** sur le plan des :

1. Installations sanitaires

2. Services de conseil et méchanismes de protection et de prévention

3. Services d'information et de communication

Financement pour la gestion de la crise migratoire

1. Le Fond Européen d'Asile de Migration et d'Intégration (AMIF)

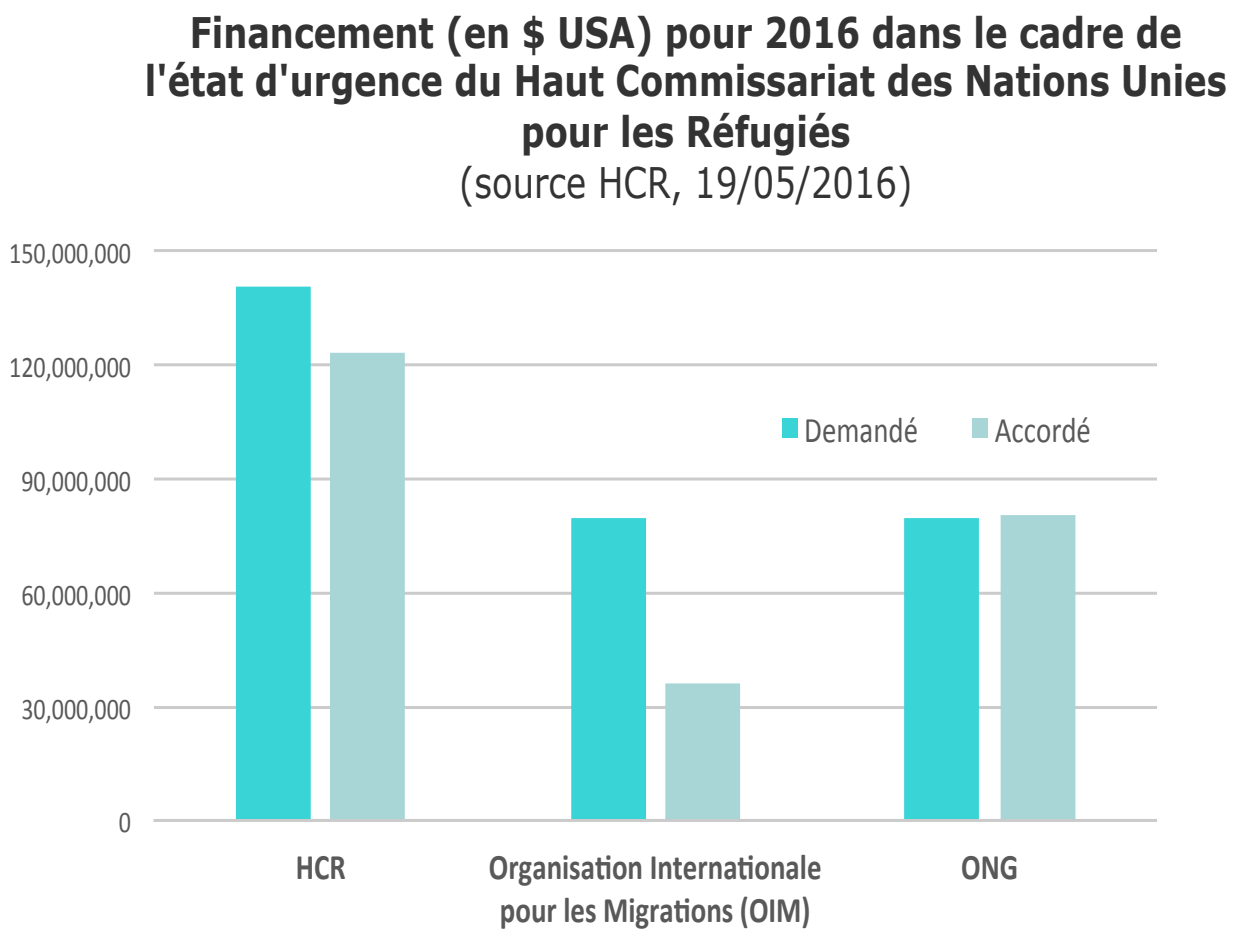
2. Fonds Européen de Sécurité Intérieure

Example : 22/04/2016

- Action "Expansion de la partie riveraine du système de surveillance automatisé de la frontière gréco-turque dans la région d'Evros et interconnexion des Centres régionaux de gestion intégrée des frontières et de migration"
- Budget : 14.990.000 Euros

Cette action est co-financée (75%) par le **Fonds Européen de Sécurité Intérieure/Frontières Extérieures-Visas 2014-2020 (FSI-FEV)** dont l'objectif général est de contribuer à assurer un **niveau de sécurité élevé dans l'Union européenne** tout en **facilitant les voyages effectués de façon légitime**

Financement pour la gestion de la crise migratoire



Financement pour la gesion de la crise migratoire

2 points importants :

Financement des villes et les régions – pas d'accès direct aux fonds de l'AMIF

Financement des ONG //le sommet européen de mars 2016 a autorisé la Commission à distribuer directement les fonds communautaires aux ONG //des tensions se produisent avec l'état ou avec les populations locales.// rapport confidentiel de FRONTEX mentionne d'activités illégales…// de plaintes signalées concernant le fait que les ONG disposent de financements mais ne disposent pas le personnel nécessaire (dans le domaine de la santé par exemple) alors que le coût de traitement est entrepris par les hopitaux du pays (exemple de Lesbos.)

Le rôle des villes dans la gestion des populations des refugiés

Actions indicatives (source : Union Centrale des Municipalités helléniques, KEDE)

- **peer review learning**
- **échange de bonnes pratiques** entre les échelons de gouvernance en collaboration étroite avec les organisations de la société civile:
- **coordination** des instances européennes, nationales et locales afin d'améliorer la communication et la sensibilisation et par conséquent la participation des citoyens à la demarche…et lutter contre la xénophobie etc.
- **coordination et synergies** entre l'Etat et les collectivités locales, participation des collectivités locales aux organes de prise de décisions

Challenges d'ordre administrative

- manque d'information* (par exemple sur le rôle des ONG, leur objectifs, leur statut juridique, pays d'origine, budget…)

- Implication de plusieurs ministères compétents (ministère de la santé, ministère du travail et de la solidarité sociale, ministère de la marine et de la politique insulaire, ministère des affaires etrangères..)

- Manque de coordination entre les différents niveaux de gouvernance (état, régions, villes….)

Challenges d’ordre politique

- Les tensions diverses entre l’état, les ONG etc. ont d’impact néfaste sur le terrain politique. L’opposition accuse le gouvernement de manquer de transaparence et de se laisser dépasser par les événements.

- La crise des migrants pèse sur l’opinion publique et **nourrit le populisme et l’extrémisme en Grèce**

Discussion-Conclusions

- La migration était historiquement un phénomène “win-win” pour les societés d’accueil et les pays d’origine
- il y a, actuellement, un certain déplacement vers le principe de “trade-off”…ce qui me paraît incompatible avec les valeurs umanitaires…
- Par contre, une approche de migration circulaire (win-win-win) est aussi prometteuse.
- En ce qui concerne l’accueil, l’expérience hellénique montre que nous avons absolument besoin d’une **subsidiarité horizontale**…..c’est notre réalité et nous devons efficacement faire face à cette réalité ! Ni plus, ni moins.

- ***Je vous remercie de votre attention !***