

Les politiques agricoles et de développement rural en Europe : pour une agriculture au service de l'attractivité des territoires ?

Vendredi 29 novembre

Colloque EUROPA 2019

Conseil régional Nouvelle-Aquitaine
Maison de la Région - Salle d'Assemblée
27 bd de la Corderie - Limoges

Sous le patronage de Madame Marija Pejčinovič Burič,
Secrétaire Générale du Conseil de l'Europe



Animation des tables rondes :

TR1 : Christophe BONNOTTE, Secrétaire général d'EUROPA

TR2 : Mathilde VANDERRUSTEN, Conseillère formation Développement des Territoires,
INSET de Dunkerque

TR3 : Franz CLEMENT, Luxembourg Institute for Socio Economic Research (LISER)

En collaboration avec :



Avec le soutien du "Club Partenaires" réunissant les principaux acteurs institutionnels et économiques du secteur agricole et du développement rural

8h30 Accueil des participants

9h00 Inauguration du "Village des Partenaires" réunissant les principaux acteurs institutionnels et économiques du secteur agricole et du développement rural

9h15 Ouverture du colloque

Propos d'accueil : Michel SENIMON, Délégué général d'EUROPA, DGSA-DRH de l'Université de Limoges

Allocutions de :

Pascal CAVITTE, Conseiller régional, Conseil régional de Nouvelle Aquitaine

Jean-Paul DURET, Président de la Communauté Urbaine Limoges Métropole

Jean-Claude LEBLOIS, Président du Conseil départemental de la Haute-Vienne

Émile-Roger LOMBERTIE, Maire de la Ville de Limoges

Bertrand VENTEAU, Président de la Chambre départementale d'Agriculture de la Haute-Vienne

Alain CELERIER, Président de l'Université de Limoges

Christine JOSSET-VILLANOVA, Administrateur en charge des relations européennes, Centre National de la Fonction Publique Territoriale (CNFPT)

Hélène PAULIAT, Présidente de l'Association EUROPA, Présidente Honoraire de l'Université de Limoges

10h15 Rapport introductif - L'agriculture au niveau européen : quels défis à relever dans un contexte mondial de crise ?

- Défi géopolitique : souveraineté et sécurité alimentaires.

- Défi climatique et environnemental : disparition des terres arables et des surfaces agricoles utiles (SAU) liée au réchauffement climatique et à la politique économique expansionniste de certains États.

- Défi démographique : croissance de la population mondiale ; déplacements de populations liés aux bouleversements climatiques et aux conflits armés.

Rapporteur : Thierry POUCH, Responsable du service études, références et prospective à l'Assemblée Permanente des Chambres d'Agriculture, Chercheur associé au Laboratoire REGARDS de l'Université de Reims Champagne Ardenne

Co-rapporteur : Bertrand DUMAS, Chargé d'études économie, Chambres d'agriculture Nouvelle Aquitaine et Haute-Vienne

11h00 Table ronde 1 - Quelle(s) politique(s) agricole(s) et de développement rural en Europe, en réponse aux attentes des institutions et de la société ?

Les différents acteurs institutionnels (États membres ; Collectivités territoriales) ainsi que la société civile (citoyens ; agriculteurs ; consommateurs) formulent aujourd'hui des attentes qu'il convient d'identifier et de prioriser, afin de voir de quelle manière elles peuvent être conciliées avec les défis auxquels doit faire face l'agriculture au niveau européen, et en quoi les réponses qui leur sont apportées par l'Union peuvent être des instruments au service du développement rural et de l'objectif de cohésion sociale et territoriale. Quels sont les outils de coordination, d'articulation, de priorisation de l'expression de ces différentes attentes qui peuvent être mis en œuvre ? Dès lors, une politique agricole et de développement rural réellement européenne est-elle possible ? Entre soutien aux activités productives agricoles et lutte contre les inégalités territoriales, comment définir à l'échelle des 27/28 États membres des priorités communes ? Quels sont les objectifs poursuivis au travers de la nouvelle PAC ?

Rapporteurs : Gabrielle ROCHDI, Maître de Conférences HDR en droit public à l'Université de Poitiers, Faculté de Droit et des Sciences sociales - Centre d'études et de coopération juridique interdisciplinaire (EA 7353) ; Jean-Baptiste MOREAU, Député de la Creuse ; Pierre BAUBY, Enseignant-chercheur associé à l'Université Paris VIII et à Sciences Po., Fondateur de "Reconstruire l'Action Publique" (RAP)

Co-rapporteurs : Prof. Dr. Thomas HERZFELD, Head of Department Agricultural Policy, Leibniz-Institut für Agrarentwicklung in Transformationsökonomie (IAMO) (Allemagne) ; Jean-Marc RENAUDEAU, Président de la Chambre départementale d'agriculture des Deux-Sèvres, Président du Comité d'orientation régional "Économie et Prospective" de la Chambre régionale d'agriculture Nouvelle Aquitaine ; Thierry COUTAND, Direction de l'Agriculture, de l'Agroalimentaire et de la Pêche de la Région Nouvelle Aquitaine (sous réserve)

Intervenants : Ágoston KOROM, PhD., Maître de conférences, Université nationale de la fonction publique, Faculté des sciences politiques et de l'administration, Institut d'Administration et de Politique (Hongrie) ; Sevasti CHATZOPOULOU, MSc & PhD Associate Professor, Department of Social Sciences and Business, CIRCLES - Centre for Interdisciplinary Research and Education in Circular Economy and Sustainability (Danemark) ; Petya STAVREVA, membre de l'Union nationale agraire bulgare - United Agrarians (Bulgarie)

Débat avec la salle

13h00 Buffet offert par EUROPA et servi par "E.a.t Lim" : "Le Limousin dans l'assiette"

14h30 Table ronde 2 - Entre régulation sectorielle et politique territoriale, quelle(s) gouvernance(s) des politiques agricoles et de développement rural et quelle(s) intervention(s) publique(s) pour répondre à l'objectif de cohésion sociale et territoriale ?

Comment les politiques publiques intègrent-elles les enjeux liés à l'activité productive agricole et au développement rural ? La régulation des marchés agricoles et la sécurisation de l'approvisionnement alimentaire ne peuvent pas se raisonner uniquement au sein des territoires ruraux, ils nécessitent une coordination à des échelles supérieures afin de garantir la cohésion entre les territoires, tant au niveau national, qu'europpéen et mondial. Quelles expériences des États membres peuvent être mises en avant notamment s'agissant de la mobilisation du second pilier de la PAC ? Quelles politiques associées (emploi ; économie ; aménagement du territoire ; formation ; recherche ; offre de services publics...) peuvent être mobilisées pour répondre à cette pluralité d'attentes et participer au maintien des agriculteurs dans les territoires ruraux ? Quelle reconfiguration de l'espace rural liée à l'évolution des pratiques agricoles ? Quelle place pour l'agriculture au sein des espaces urbains et péri-urbains ? En quoi l'agriculture participe-t-elle au marketing des territoires : appellations, labels, qualité environnementale ; peut-on parler d'une éthique de la production agricole ? Et celle-ci est-elle au service du développement des territoires, notamment de leur communication ?

Rapporteur : **Dominique GRACIET**, *Président de la Chambre régionale d'agriculture de Nouvelle Aquitaine*

Co-rapporteurs : **Valérie ANJEON**, *Directrice de recherche INRA, Chercheuse associée à l'unité Ecodéveloppement (INRA Avignon)* ; **Isabel AGUILAR PASTOR**, *Directrice adjointe de la programmation et de la coordination, Direction générale du développement rural, de l'innovation et de la politique forestière du Ministère de l'agriculture, de la pêche et de l'alimentation (Espagne)*

Intervenants : **Guillaume GUERIN**, *Premier adjoint au Maire de la Ville de Limoges* ; **Alain DELHOUME**, *Vice-président de Limoges Métropole en charge du cadre de vie, des milieux naturels et des productions maraîchères et horticoles* ; **Elodie BLANCHARD**, *Chargée de mission Développement Agricole, Direction du Développement Économique / Pôle Économique, Communauté urbaine Limoges Métropole* ; **Egle STONKUTE**, *Director of Baltic Institute for Research and Development, Vilnius (Lituanie)*

Débat avec la salle

16h15 Table ronde 3 - Préparer le secteur professionnel agricole aux enjeux de demain : quelle agriculture en Europe à l'horizon 2025 pour des territoires compétitifs et solidaires ?

De quoi l'agriculture sera-t-elle demain le nom ? Comment ses fonctions – sociales, économiques, environnementales – évolueront-elles ? Quelles transformations sur le métier d'agriculteur ? Aujourd'hui que veut dire être paysan ? Protéger la biodiversité ? Participer à la production d'énergie ? Entretenir les paysages ? Assiste-t-on ou non à une remise en question de l'agriculture intensive, mécaniste etc. au profit de l'agriculture paysanne ? Au retour des paysanneries... Quel impact des (r)évolutions technologiques sur le métier d'agriculteur et sur les pratiques agricoles ? Surveillance par drones ; intelligence artificielle ; aide à la décision ; big data ; météorologie, sélection génétique, R&D, expérimentation etc. Quelle(s) formation(s) pour les agriculteurs : non seulement en formation initiale mais aussi en formation tout au long de la vie et quel rôle pour les opérateurs de compétence ? Ces évolutions entraînent-elles des transformations des profils sociologiques des agriculteurs ? Quels changements, quelles évolutions dans la structure des exploitations agricoles en Europe ? Existe-t-il encore un modèle agricole européen en termes de structures d'exploitation ? Quel impact sur leur compétitivité ? Comment est assurée la transmission des exploitations agricoles dans les États européens ?

Rapporteur : **Olivier LAVIALLE**, *Directeur de Bordeaux Sciences Agro (École nationale supérieure des sciences agronomiques de Bordeaux-Aquitaine)*

Co-rapporteurs : **Pierre VENTEAU**, *Député de la deuxième circonscription de la Haute-Vienne* ; **Pascale VAN DOREN**, *Directrice de recherche, Responsable de la Cellule indépendante de Prospective régionale (CiPré) - Wallonia Policy Lab (Belgique)*

Intervenants : **Brigitte ALANORE**, *Présidente du Comité VIVEA Nouvelle Aquitaine, membre du CESER Nouvelle Aquitaine, Fond pour la formation des entrepreneurs du vivant* ; **Laurent BRAY**, *Directeur des espaces verts de la Ville de Limoges* ; **Jana MARASOVA**, *Maîtres de conférences à l'Université Matej Bel de Banská Bystrica (Slovaquie)* ; **Jean-Luc GAUTIER**, *Directeur Territorial Haute-Vienne, Direction Régionale Limousin, ENEDIS* ; **Franck DESENFANTS**, *Directeur territorial Limousin, GRDF*

Débat avec la salle

18h00 Rapport de synthèse

Hélène PAULIAT, *Professeur de droit public (OMIJ-Limoges), Membre du Conseil Supérieur de la Magistrature, Présidente d'EUROPA, Présidente Honoraire de l'Université de Limoges*

Préface

L'agriculture est aujourd'hui à la convergence de plusieurs courants de réflexions et d'étude portant sur :

- Les politiques alimentaires, alors même que le dérèglement climatique et l'épuisement des ressources naturelles questionnent la fonction productive des activités agricoles ou en tout cas leur capacité à répondre de manière soutenable, raisonnée, aux besoins de la population mondiale.
- Le rôle des activités – et des politiques – agricoles en matière de développement et d'attractivité territoriale, et leur articulation avec les politiques portées dans ce domaine par l'Europe, l'État et les collectivités territoriales : l'objectif de cohésion sociale et territoriale – au cœur du projet politique européen – invite à repenser les politiques agricoles pour en faire un levier du développement des territoires, tant au plan économique, qu'environnemental ou social.
- Les mutations d'un secteur professionnel sous l'impact de la multifonctionnalité des activités agricoles, des nouvelles technologies et du développement des usages numériques, qui s'inscrivent dans une longue tradition d'appropriation des progrès techniques par le monde agricole. Ces nouveaux usages ouvrent-ils la voie à une agriculture capable de mieux anticiper les aléas climatiques et d'utiliser à meilleur escient les ressources naturelles ? Même si c'est le cas, ces mutations technologiques emportent une transformation profonde des acteurs du secteur agricole, de leur formation, de leurs compétences qui impose à tous – agriculteurs ; organisations professionnelles et syndicales ; organismes de formation – de faire preuve d'innovation et d'anticipation.

Les négociations politiques entre États portent la marque de ces différents sujets : les débats entourant le traité CETA, les discussions portant sur la définition de la future politique agricole commune (PAC) de l'après 2020, les négociations entre l'Europe et le MERCOSUR, s'efforcent d'intégrer cet ensemble de préoccupations et d'y apporter des réponses. L'agriculture devient ainsi un enjeu stratégique de géopolitique, intéressant la question de la souveraineté alimentaire des États et des ensembles régionaux.

Les différents temps autour desquels est organisé le colloque EUROPA explorent ces sujets en examinant successivement :

- L'agriculture au niveau européen : quels défis à relever dans un contexte mondial de crise ?
- Quelle(s) politique(s) agricole(s) et de développement rural en Europe, en réponse aux attentes des institutions et de la société ?
- Entre régulation sectorielle et politique territoriale, quelle(s) gouvernance(s) des politiques agricoles et de développement rural et quelle(s) intervention(s) publique(s) pour répondre à l'objectif de cohésion sociale et territoriale ?
- Préparer le secteur professionnel agricole aux enjeux de demain : quelle agriculture en Europe à l'horizon 2025 pour des territoires compétitifs et solidaires ?

EUROPA s'efforce, cette année encore, de mettre en perspective les sujets auxquels les experts européens de son réseau s'attachent à apporter leur éclairage – les multiples manifestations de l'action publique en Europe – en les examinant au prisme des politiques publiques.

e u r o p a

EUROPA est une organisation non gouvernementale dotée :

- d'un réseau d'experts européens dont l'action bénéficie du soutien de la Région Nouvelle-Aquitaine et de CNP Assurances,
- du statut participatif auprès du Conseil de l'Europe.



La participation des agents territoriaux au colloque EUROPA 2019 peut être validée par le CNFPT au titre de la **formation de professionnalisation**, sur simple demande effectuée à l'aide du bulletin d'inscription joint.

Vous pouvez obtenir des informations sur ce colloque et vous inscrire directement sur le site internet d'EUROPA :

www.europaong.org



Accès direct à la rubrique colloque EUROPA à partir de la page d'accueil.

Vous pouvez également contacter la délégation générale de l'association EUROPA :

- par gsm : 06 82 80 21 39
- par e-mail : europa@unilim.fr