

26.11.2021



LES POLITIQUES DES COLLECTIVITÉS TERRITORIALES EN EUROPE POUR LE DÉVELOPPEMENT ÉCONOMIQUE DE LEURS TERRITOIRES




De la complexité des (éco)systems territoriaux

Fabien NADOU, EM Normandie Business School

Métis Lab et UMR CITERES 7324

Jeu de loi, jeux d'acteurs: pour une régulation socio-spatiale des activités économiques

- › Le territoire, composé d'acteurs en interaction, agit comme un système et un niveau de « régulation infranationale » (Pecqueur, 1996)
- › Sauf que, cette interaction n'est que très rarement spontanée et issue des acteurs locaux eux-mêmes.
- › L'Etat, le pouvoir central, jouent ici un rôle fondamental en édictant des lois et des normes qui vont imposer ou inciter les pouvoirs et acteurs locaux à « jouer » ensemble selon des règles de « jeu » définies ou négociées



Engouement législatif => sur les capacités données aux territoires d'intervenir dans le domaine économique et l'aménagement de leur espace (Lois Chevènement, SRU, Grenelle, ALUR, ELAN, NOTRe, MAPTAM, ...)

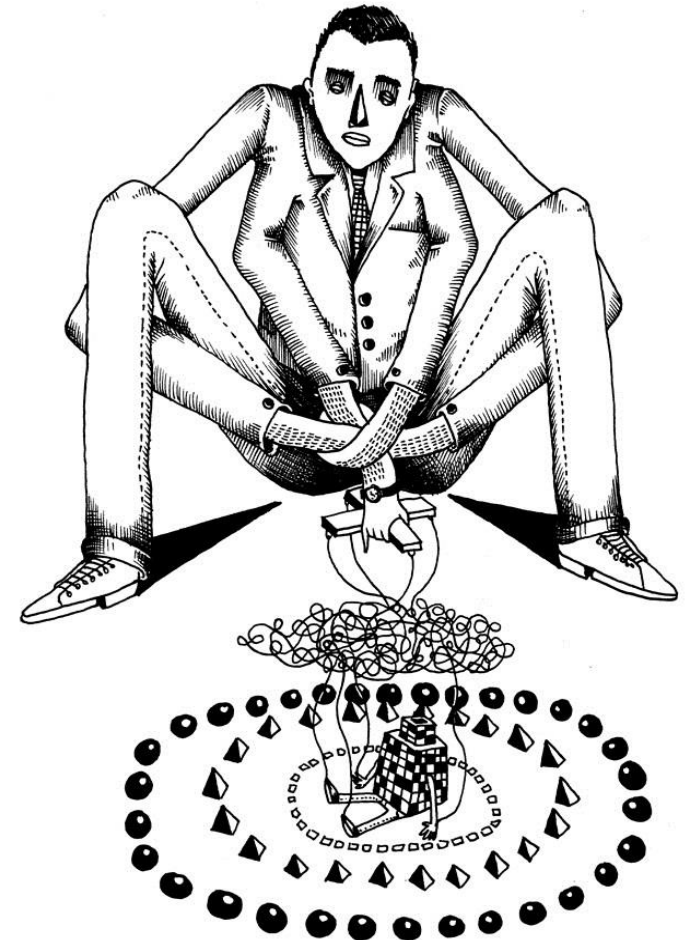
= collectivités locales et EPCI des compétences nouvelles, mais aussi un pouvoir institutionnel et politique plus fort localement (P. Subra, 2007;)

Un problème d'alignement du(des) pouvoir(s) et de compétences

Décentralisation vs Etat/Etat local

Compétences partagées: Région, chef de fil du développement économique (P.

Chauchefoin, 2018), métropoles («*Startups nation*», Schumpeter 1,2,3,4...), EPCI, Département??



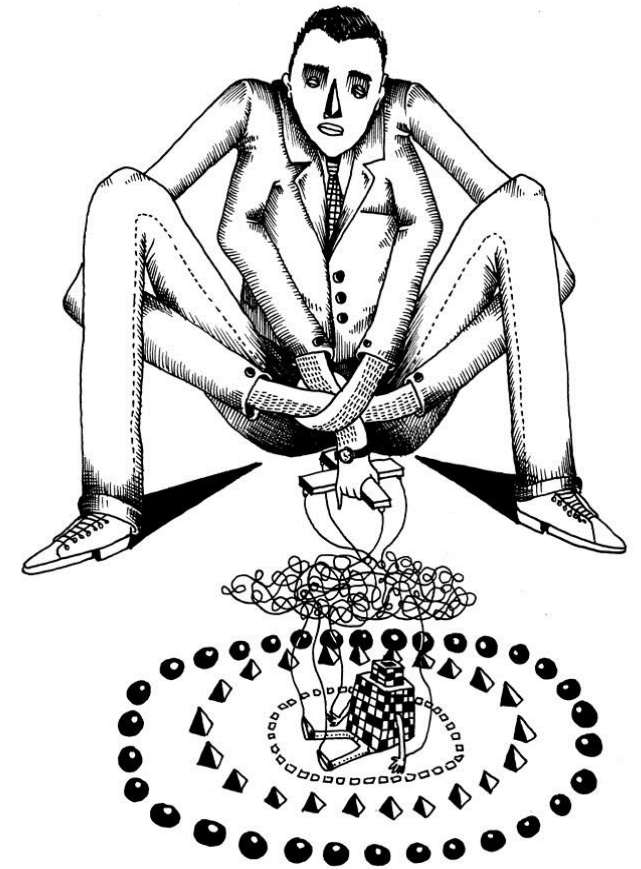
Un problème de coordination

Territoires Normés/vécus (espaces administratifs vs fonctionnels);

Publics/privés (acteurs, stratégies,...);

Temporalités (politiques, économiques, environnementales,...);

Logiques de coopération horizontale et de coordination verticale (multi-acteurs et multi-niveaux)

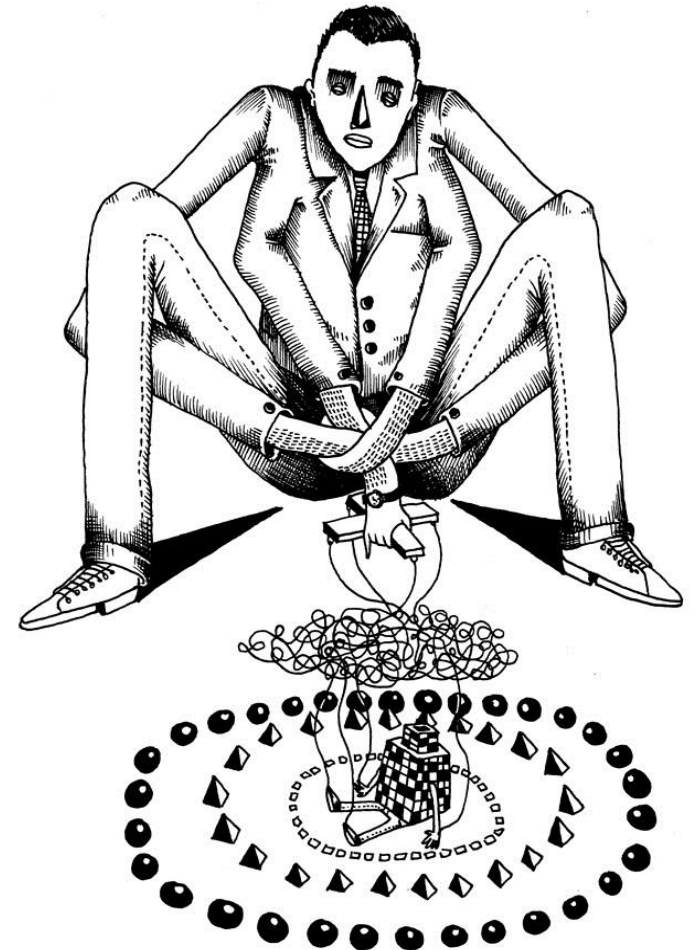


Un problème de régulation

Territoires/Économie d'archipel (P. Veltz)
= sélectivité des projets (AO) = syndrome de la CAME (O. Bouba-Olga, 2019)= Stratégie de Lisbonne, Smart spécialisation, Smart Cities, Smart Ports,...

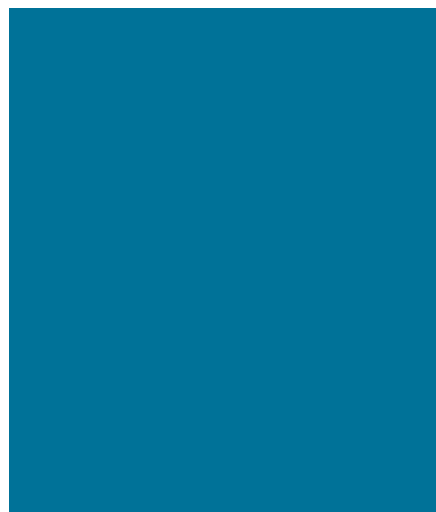
Digitalisation, économie de plateformes
Défaillances du marché, crises des politiques publiques

=> Rôles et capacités des territoires (stratégies de développement économique)?



Un besoin d'intermédiation

- dialogue aménagement-développement économique
- Territorialisation des politiques publiques?
- La gestion des Transitions et des injonctions contradictoires





Arrimage/articulation des dispositifs de développement économique?

Le rôle/retour de la planification?





« Après une longue marche, l'enfant fatigué demande à son père :

- C'est encore loin le territoire ?

- Oui, c'est encore loin répond le père, mais, *« loin d'être le réceptacle passif de l'action des individus trop souvent associé à une vision administrative, le territoire devient ainsi un outil d'analyse et de conception de l'action publique dont les parties prenantes peuvent s'emparer »* (Carré et Levratto, 2011)

- Je comprends, dit l'enfant, c'est encore très loin le territoire. Mais es-tu certain qu'il existe vraiment ? »

(C. Lacour, 2012).