

Dr. L.J. Zwaan MMC (Pays Bas)

lzw@xs4all.nl

Novembre 26, 2021

Du colloque EUROPA 2021 sur « Les politiques des collectivités territoriales en Europe pour le développement économique de leurs territoires ».

Table ronde 2 : Le développement économique territorial fondé sur l'attractivité, la compétitivité et l'innovation, ou comment concilier la solidarité, l'équité territoriale, et la concurrence des territoires.

L'économie régionale comme accélérateur dans une approche intergouvernementale et intégrale

Dans le cas néerlandais, il faut savoir que la région en tant qu'entité politico-administrative n'existe plus depuis 2015. Le gouvernement local aux Pays-Bas est la municipalité. En outre, il existe un organisme de gouvernement local fonctionnel, l'office des eaux.

Cela ne veut pas dire qu'il n'y a pas d'accent régional sur le développement économique. Cela se fait principalement sur la base de la coopération, dans laquelle les municipalités sont souvent des acteurs importants. Les partenariats régionaux basés sur la triple hélice sont particulièrement fructueux. Ici, les gouvernements (municipalités et parfois gouvernement provincial et central), les entreprises privés et les organisations du savoir (recherche et éducation) se réunissent. Ceux-ci travaillent souvent ensemble sur un thème dans lequel la région est déjà à l'avant-garde. La collaboration en triple hélice stimule principalement l'innovation et le développement économique.

Brainport Eindhoven, par exemple, a beaucoup de succès. Cela est dû en partie à la collaboration de la municipalité, de l'université technique et de l'industrie. Un campus high-tech y a été créé, devenu un vivier de start-up innovantes.

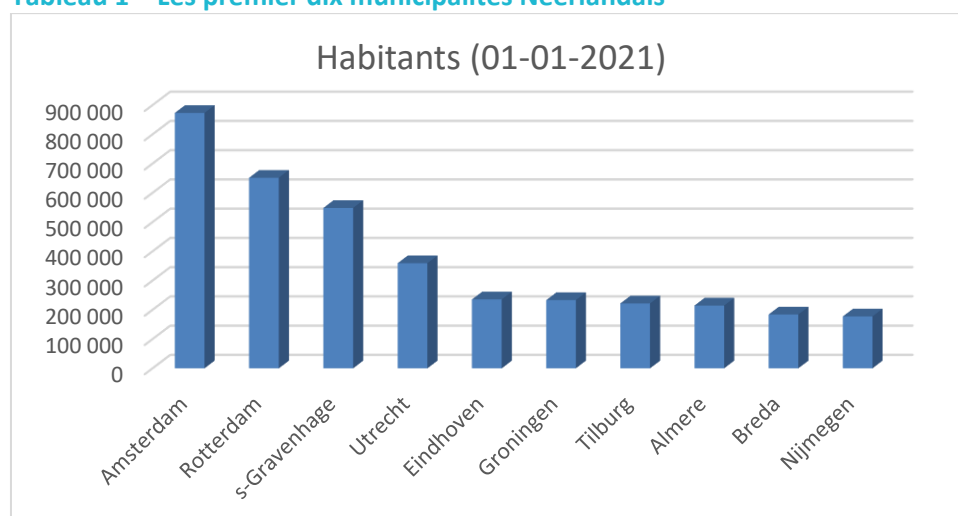
Les ports verts sont un exemple réussi de triple hélice régionale, de développement économique et d'innovation dans les secteurs horticoles. Cette formule a été déployée dans six régions, avec une coordination globale. Chacune de ces régions a son propre fer de lance en horticulture, comme l'horticulture en serre dans le Westland. Cet exemple est intéressant car il montre que grâce à la coopération et à l'alignement, les régions peuvent renforcer leur position au lieu d'être des concurrents. Certaines de ces régions sont des leaders mondiaux dans leur spécialité spécifique.

Comme dernier exemple, j'aimerais m'attarder sur le delta quantique. C'est un exemple d'innovation régionale basée sur la triple hélice avec une dimension Française. Le Delta comprend cinq hubs régionaux : Amsterdam, Delft, Leiden, Eindhoven et Twente. Chacune de ces régions a une université technique forte ou une université avec une forte branche technique et mathématique. Et chaque région dispose d'un solide réseau en triple hélice entre ces universités, le gouvernement et les entreprises innovantes. La mission de Quantum Delta NL est de positionner les Pays-Bas comme un écosystème leader dans les technologies quantiques. Cette nouvelle technologie peut être un volant d'inertie pour conduire des start-ups et des innovations et le développement économique qui les accompagne.

Cette initiative est intéressante car elle implique une coopération régionale, suprarégionale et même européenne, notamment avec la France. Cette année, les secrétaires d'État Mona Keijzer et Cédric O ont signé une lettre d'intention pour que les Pays-Bas et la France développent conjointement le secteur quantique européen dans les années à venir. Quantum Delta NL collaborera avec l'initiative nationale Quantum Français. La première initiative a été le tableau d'affichage commun de l'emploi, avec un aperçu des emplois quantiques disponibles aux Pays-Bas et en France.

L'Association des municipalités néerlandaises (VNG) est très active dans la stimulation et le soutien des municipalités dans la coopération économique régionale. À cette fin, le programme de développement économique régional et du marché du travail (REOA) a été mis en place. Comme dans les exemples de coopération régionale mentionnés ci-dessus, ce programme préconise de travailler à partir de l'ADN local et régional en s'appuyant sur la force existante. En réalisant conjointement de bonnes initiatives et expériences, le soutien des Fonds structurels et d'investissement européens peut être réclamé. Le VNG plaide pour un rôle direct pour le gouvernement central, dans lequel le renforcement du pouvoir d'agglomération et la coopération entre les villes (agglomérations bien connectées des villes moyennes), contrairement à la concurrence entre les villes, sont centraux. (Les Pays-Bas n'ont pas de grandes villes. La plus grande municipalité est Amsterdam avec 873 000 habitants.)

Tableau 1 – Les premier dix municipalités Néerlandais



CBS.nl

Il y a une prise de conscience croissante que la région ne peut pas le faire seule et que de nombreux défis sociaux nécessitent une approche plus intégrée. Le développement économique ne peut être considéré isolément de la cohésion sociale, du climat, de la transition énergétique, des migrations, etc. Les Pays-Bas, comme de nombreux pays européens, seront confrontés à plusieurs défis dans la période à venir. Il s'agit de tâches qui ne se limitent pas aux limites d'une municipalité ou d'une région ou d'un domaine politique particulier. Le gouvernement central, les municipalités, les provinces et les offices des eaux ont convenu de s'attaquer ensemble à ces grands défis sociaux. À cette fin, le Programme Intergouvernemental (PIG) a été lancé en 2018. Le programme se concentre sur neuf défis physiques, économiques et sociaux.

Tableau 2 – Les 9 défis du PIG

1. **Travailler ensemble pour le climat**
2. **Une vie à l'épreuve du temps**
3. **L'économie régionale comme accélérateur**
4. **Campagne vitale**
5. **Nettement meilleur dans le domaine social**
6. **Les Pays-Bas et les migrants bien préparés**
7. **Prévenir et résoudre les dettes problématiques**
8. **Une bonne administration publique dans une société en mutation**
9. **Relations financières appropriées**

La région peut être une force importante en matière d'innovation et de développement économique. L'économie régionale est donc l'une des neuf tâches, dans laquelle l'économie régionale est considérée comme un accélérateur sur les autres tâches. Le système économique au niveau régional peut être considéré comme un « écosystème », où le succès est déterminé par de nombreux facteurs. Il s'agit, par exemple, d'un marché du travail sain, qui correspond à la main-d'œuvre, et d'une communauté d'affaires active et innovante. Mais aussi, sur l'accessibilité, la numérisation, la durabilité et la qualité du cadre de vie et de vie avec de bonnes installations, la culture et le patrimoine.

Au sein du PIG, une plate-forme d'apprentissage est en cours de développement, où les régions peuvent apprendre les unes des autres et se soutenir mutuellement. Dans le développement régional, l'approche de la triple hélice est fortement préconisée. Au sein de la triple hélice, les gouvernements ont principalement le rôle de connecteur, de facilitateur et de booster. Avec cette approche, le PIG vise à la fois à accélérer le développement économique des régions et à renforcer le lien entre les politiques économiques des différents gouvernements aux Pays-Bas et en Europe. Après tout, les plus performants sont les pays et les régions qui réussissent efficacement à aligner et à synchroniser le développement économique à tous les niveaux.

VNG. (2016). *Samen de regionale economie stimuleren. De 'onderkoepelende' rol van gemeenten*. Den Haag, Nederland: VNG

Overhedenoverleg. (2018). *Programmastart IBP*. Den Haag.

IBP. (2019). *Opbrengst IBP: twee jaar interbestuurlijk samenwerken*. Den Haag, Nederland: Overheid van nu.

IBP. (2020). *Een praktische handreiking voor succesvol interbestuurlijk samenwerken*. Den Haag, Nederland: Overheid van nu.